

Erneuerung des Schweizer Föderalismus notwendig?

Die Rolle der Kantone bei den anstehenden Reformen für eine
attraktive Schweiz

Dr. Peter Grünenfelder

100. Plenarversammlung der Zentralschweizer Regierungskonferenz

Inhalt

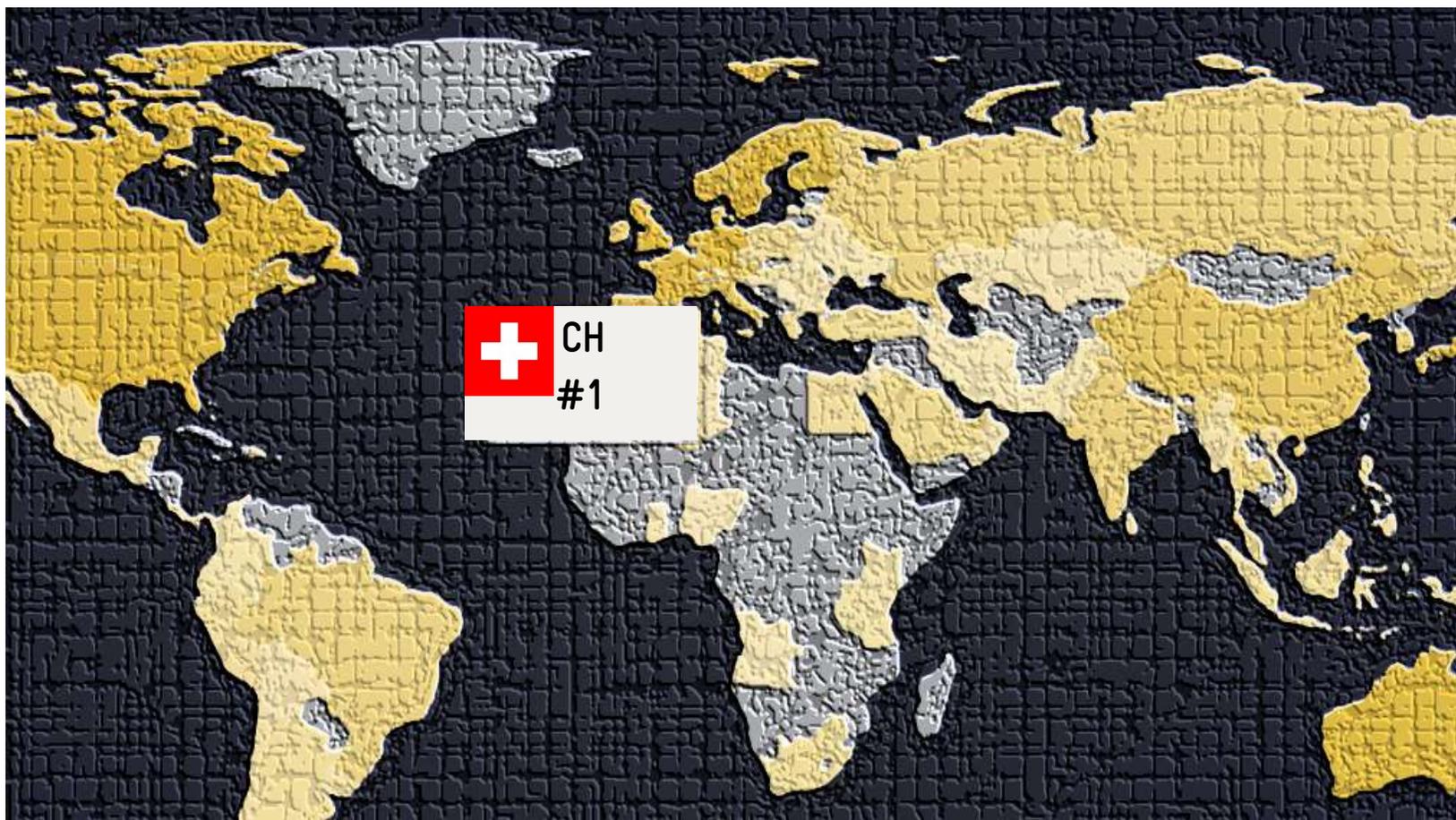
- *Switzerland First: eine föderalistische Erfolgsgeschichte*
- Schweizer Föderalismus – Erfolgsgeschichte mit Reformbedarf?
- Weiterentwicklung des Schweizer Föderalismus

Schweizer Föderalismus



Quelle: Online-Archivkatalog Burgbibliothek Bern

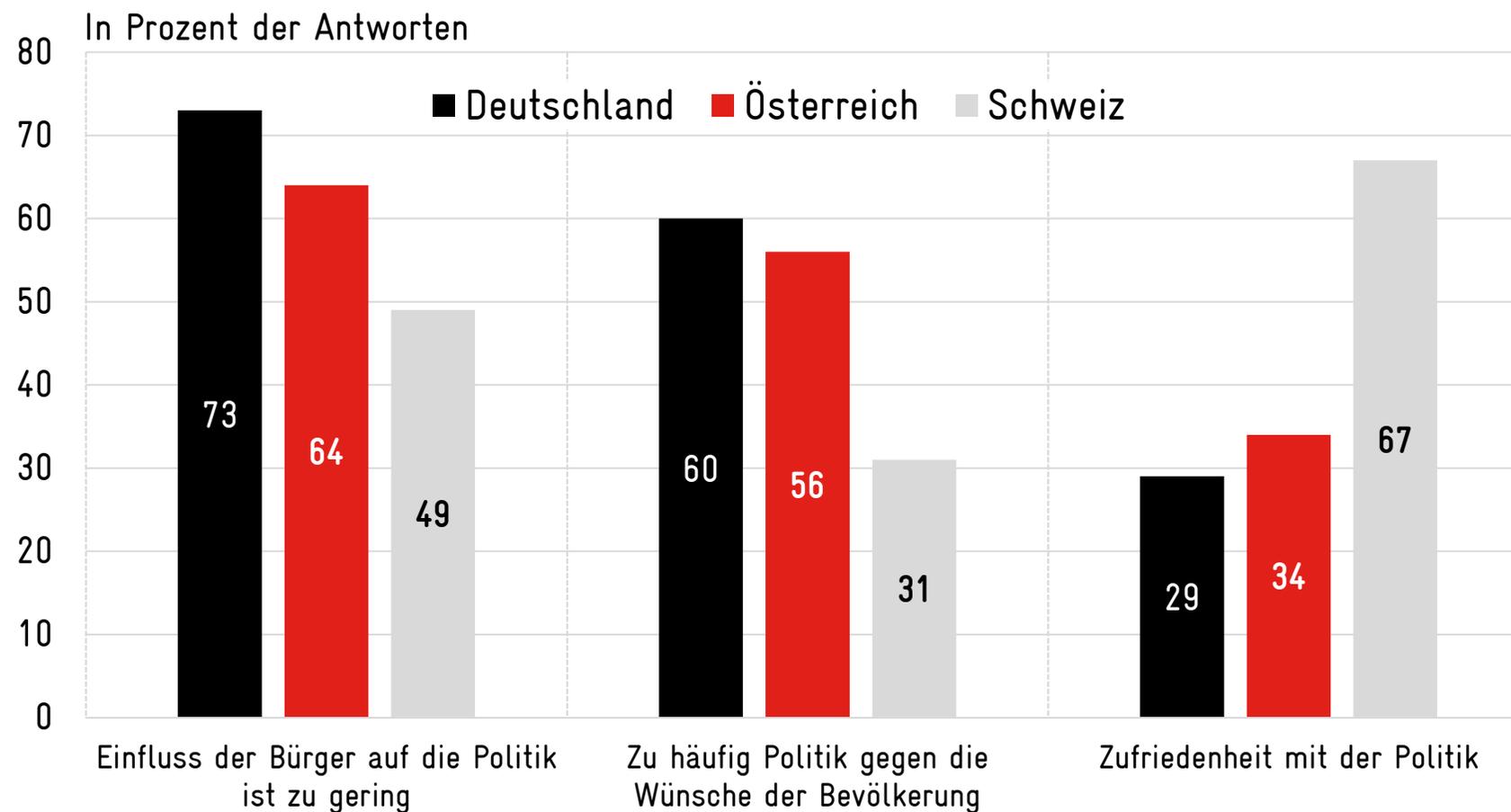
Switzerland first: Spitzenreiter in Rankings



Quelle: usnews.com

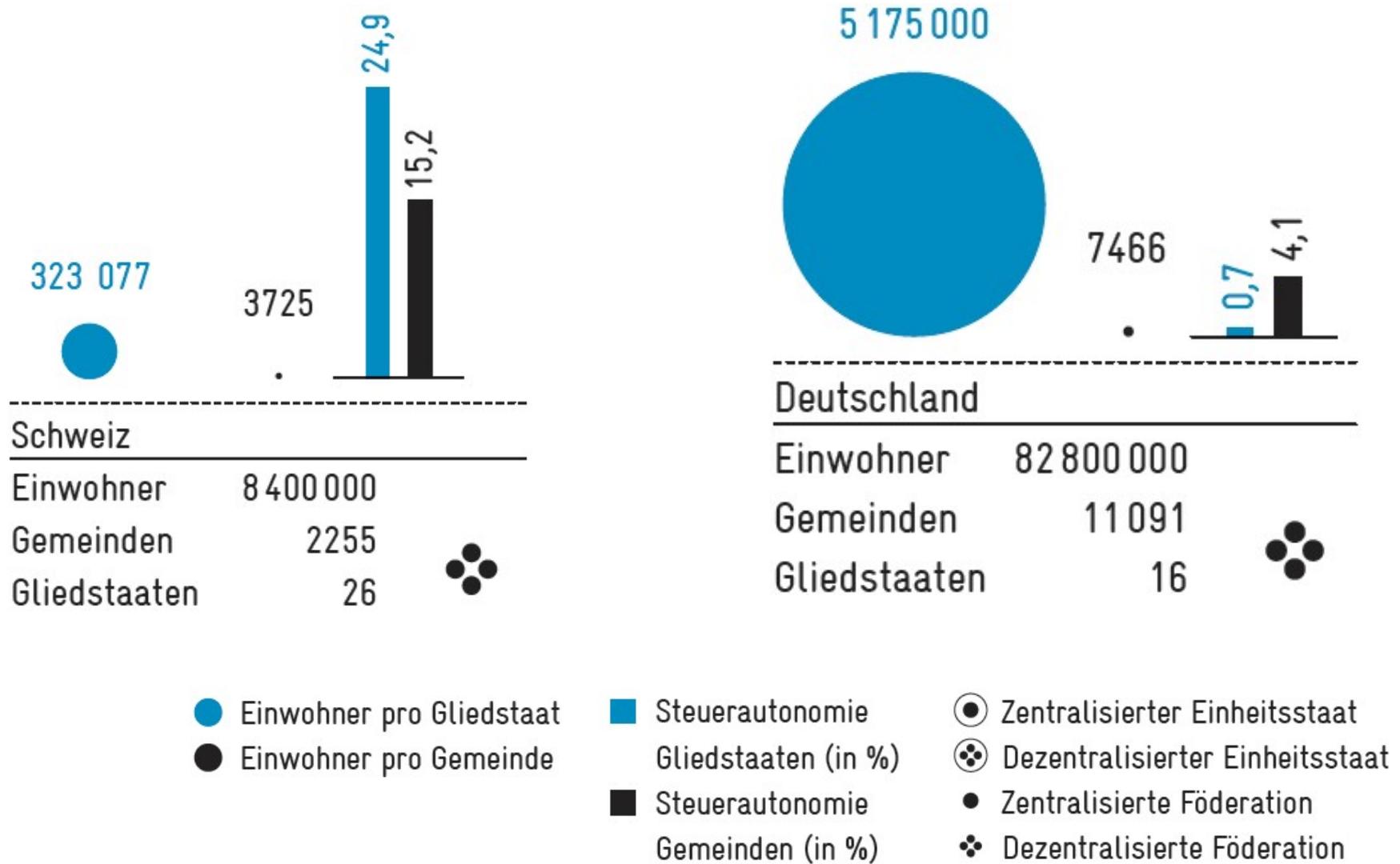
Erfolgsgeschichte: Nah am Bürger

Kleinheit zahlt sich aus



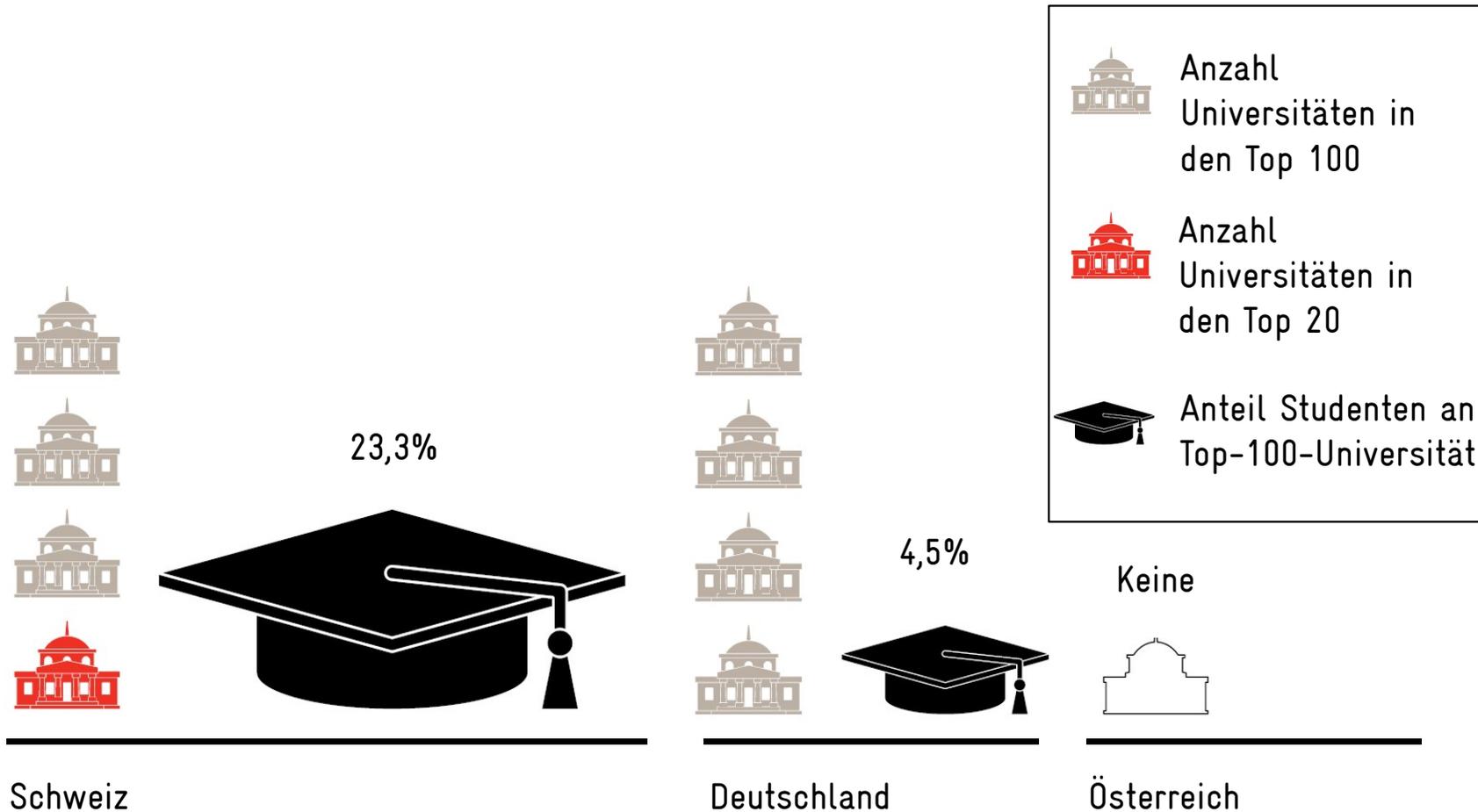
Quelle: Reader's Digest (2010)

Kantone mit grosser Steuerautonomie



Erfolgsgeschichte: (Föderale) Exzellenz im Bildungswesen

Universitäten im Shanghai-Ranking (2015)



Quelle: shanghairanking.com, Websites der Universitäten, OECD, Avenir Suisse

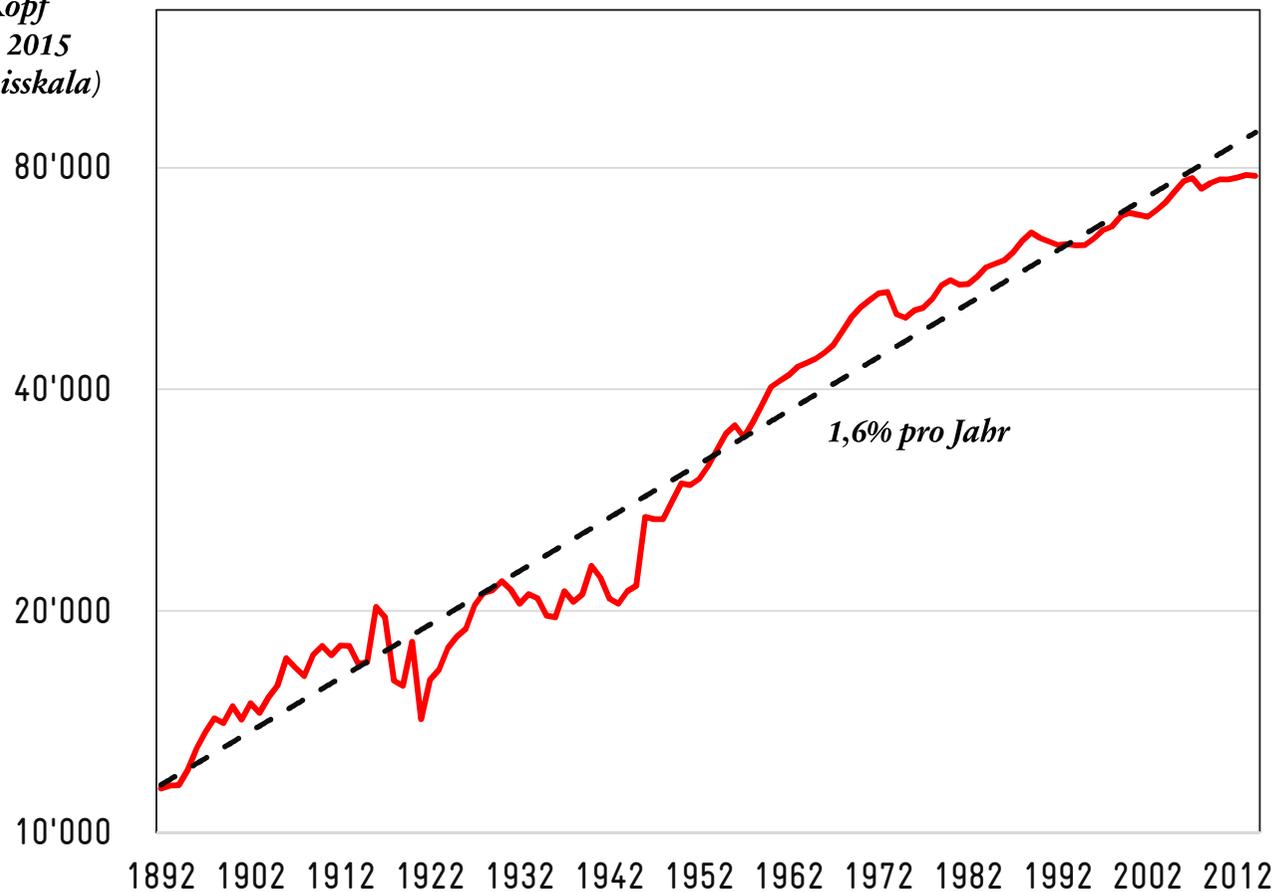
Erfolgsgeschichte: Ein funktionierendes Labor



Schweizer Wohlstand (auch) dank Schweizer Föderalismus

Bruttoinlandsprodukt (Output) pro Kopf, inflationsbereinigt

*BIP pro Kopf
in Fr. von 2015
(Verhältnisskala)*



Quelle: BFS, eigene Berechnung

Inhalt

- Switzerland First: eine föderalistische Erfolgsgeschichte
- Schweizer Föderalismus – Erfolgsgeschichte mit Reformbedarf?
- Weiterentwicklung des Schweizer Föderalismus

Reformbedarf in Zeiten globaler Herausforderungen

Die Welt im Wandel

Demographischer Wandel

Alterung im Westen

Geburtenboom in
Entwicklungsländern

Neue politische Weltordnung

Aufstieg von China und
Indien

Krise in westlichen
Demokratien

Wachsende globale Sicherheitsbedrohung

Weltrisikogesellschaft

Globaler Terrorismus

47%
der Jobs bis 2030
automatisiert?



60%
der neuen Jobs fordern
Qualifikationen, die nur
20% der Leute haben



2014	38%
2030	63%

Steigender Anteil der
Wachstumsmärkte am
globalen BIP

Quelle: Frey und Osborne (2013), Talent Acquisition Forecast 2015

Ungebrochene Zentralisierungstendenz

+1,8 Mrd. Fr

Zunahme Transferausgaben von Bund an Kantone zwischen 2008 und 2014

+23%

Anteil relevanter Rechtsänderungen, die zu neuen Zentralisierungen und Verbundaufgaben führten

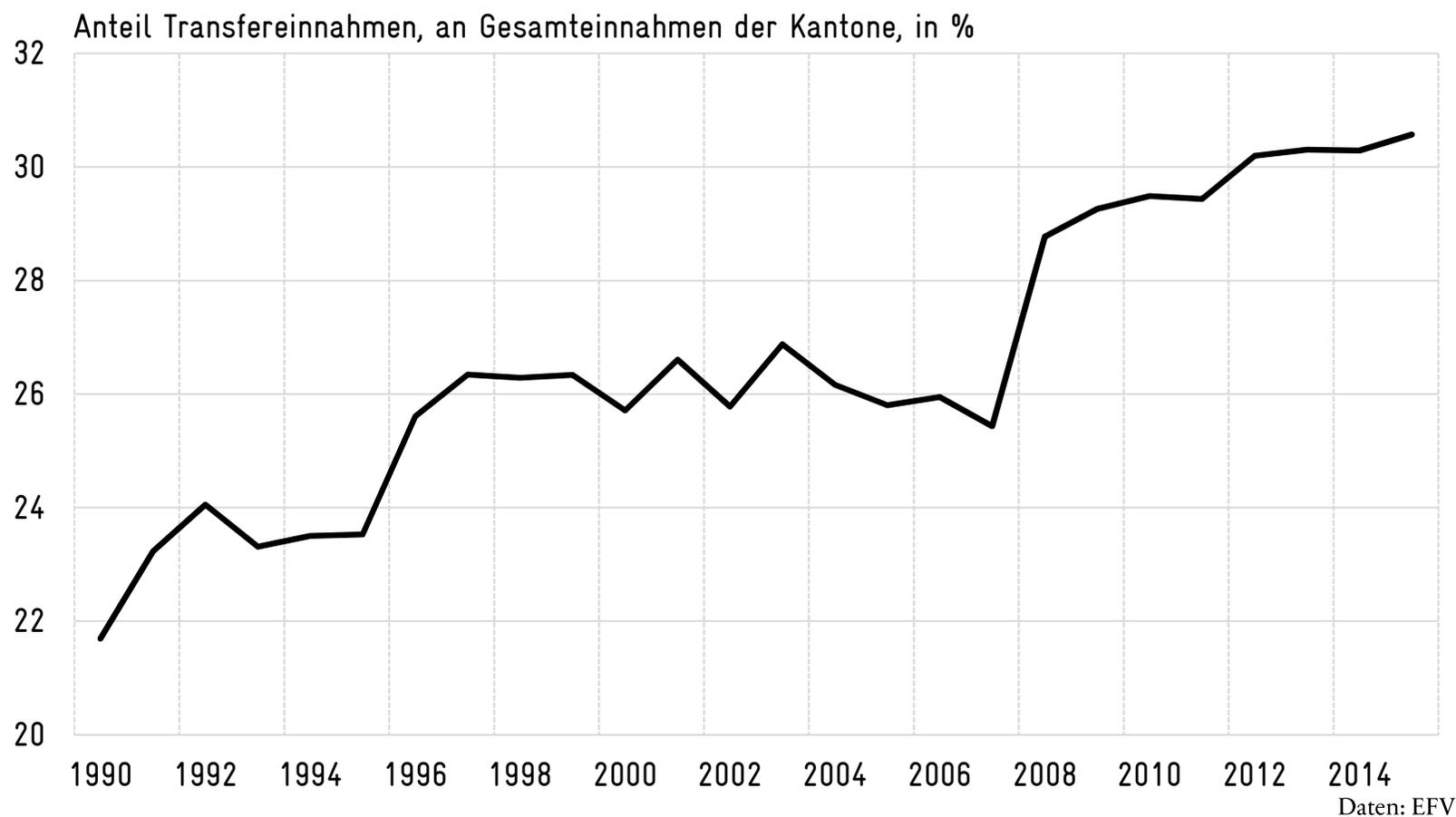
8%

Anteil relevanter Vorstösse in eidgenössischen Räten mit Vorschlägen zur Dezentralisierung

Quellen: BFS, Schaltegger und Winistörfer, ch Stiftung

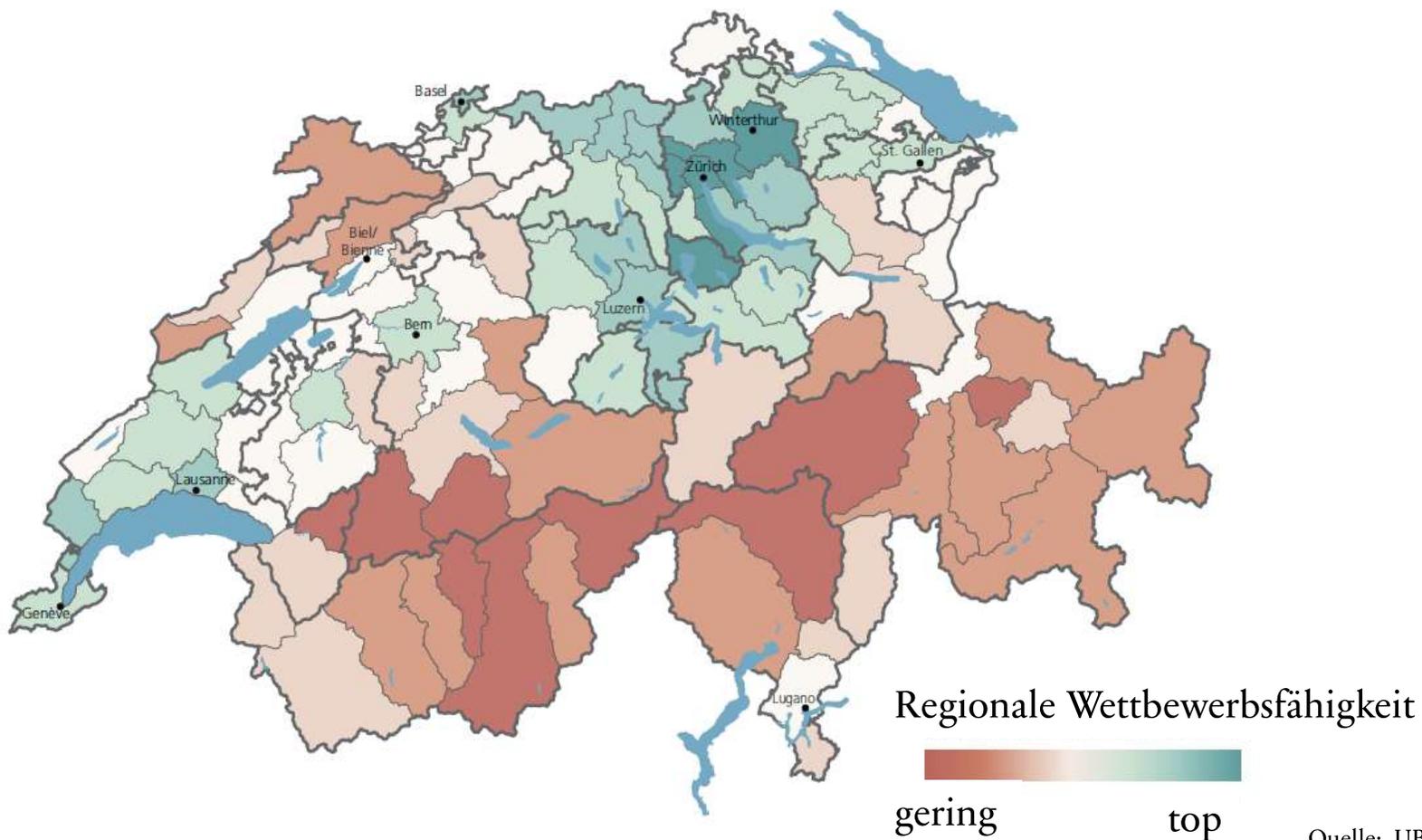
Schwindende Einnahmeautonomie

Transfers für Kantone immer wichtiger

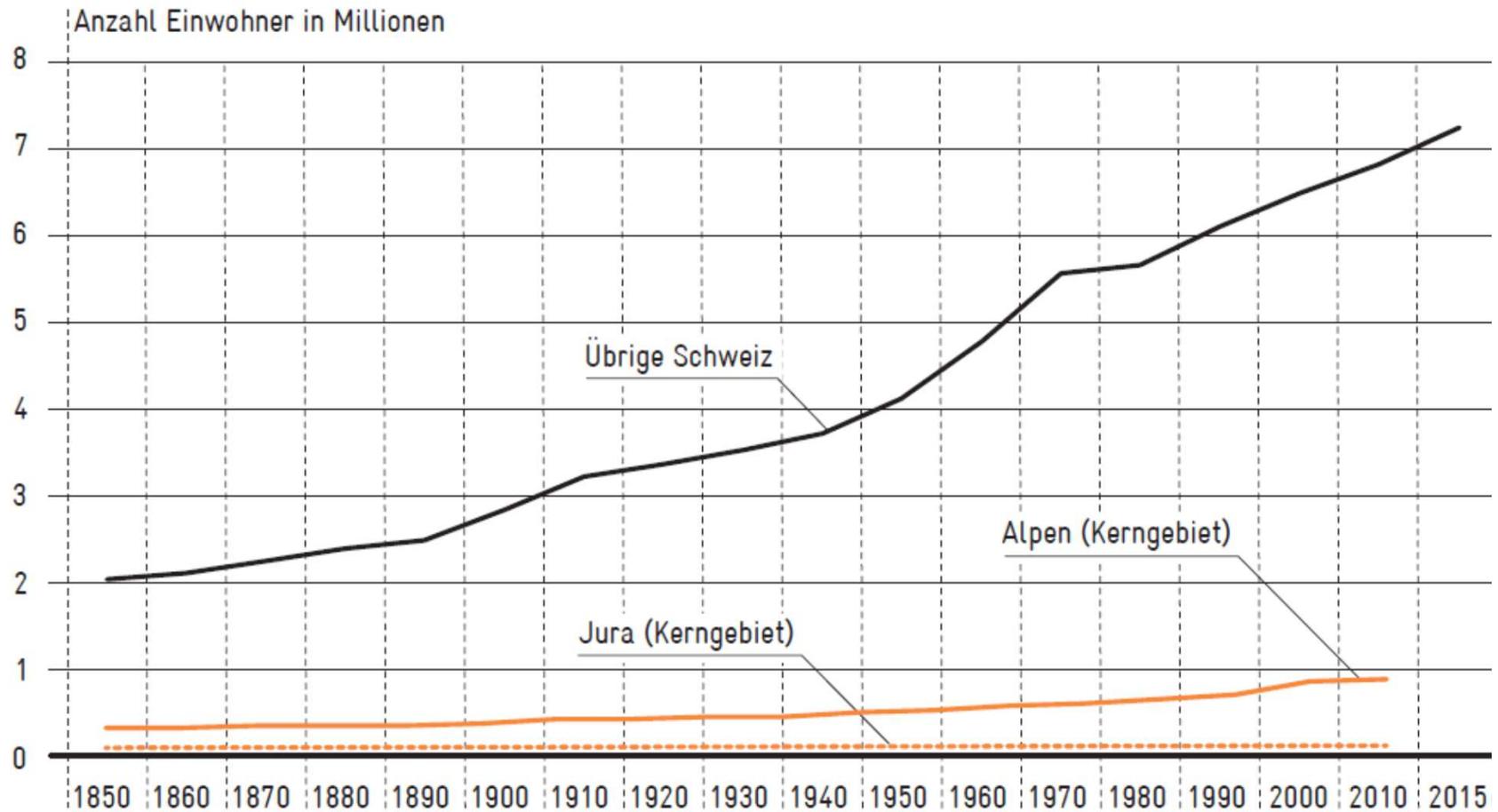


Föderalismus und Wettbewerbsfähigkeit der Regionen

Wie mit Unterschieden zwischen Kantonen umgehen?



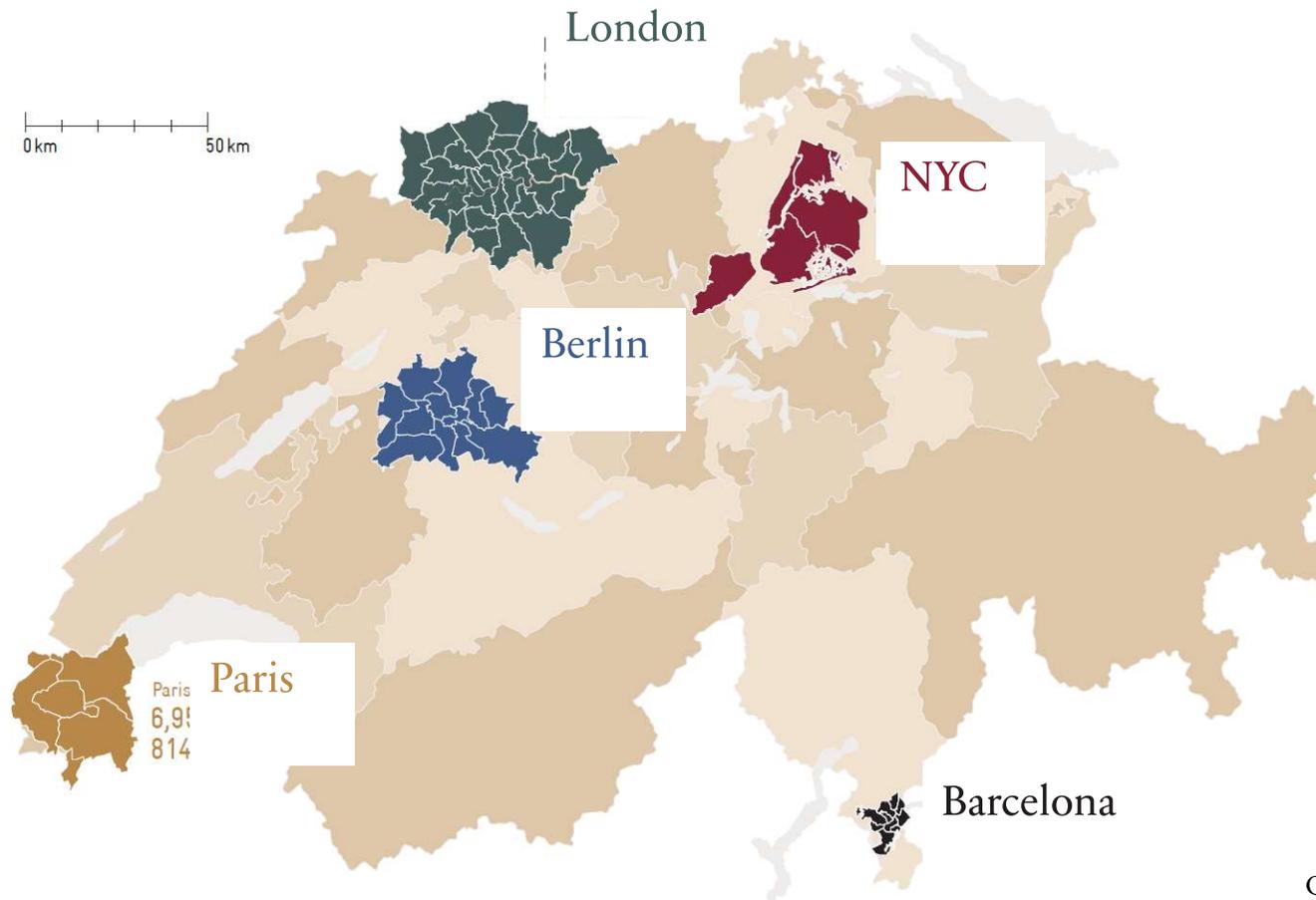
Föderalismus und Bevölkerungsentwicklung (1850-2015)



Quelle: Wirtschaftsforum Graubünden, BFS

«Dichtestress» und kantonale Raumplanung

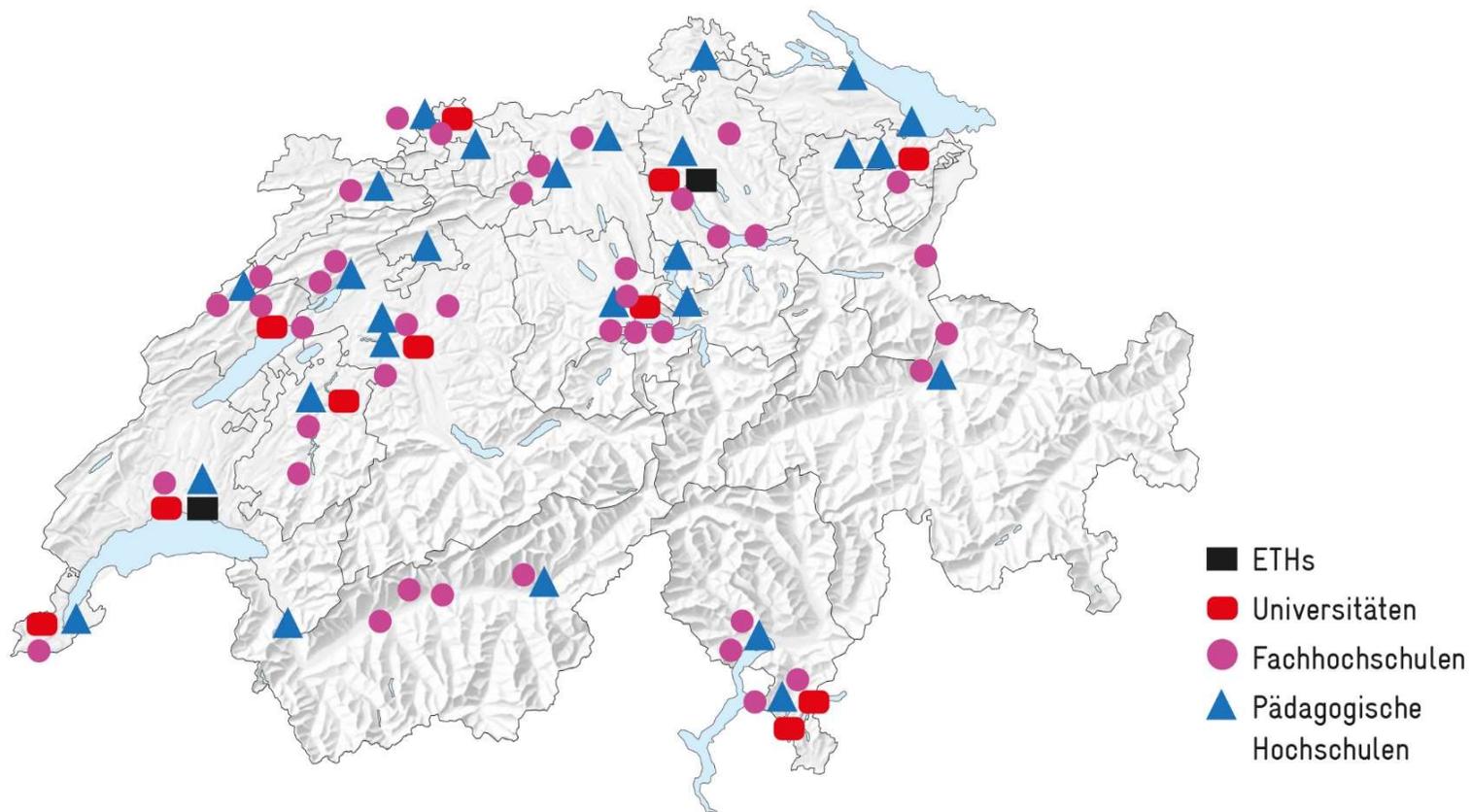
10-Millionen-Schweiz ohne Zersiedelung möglich



Quelle: Avenir Suisse

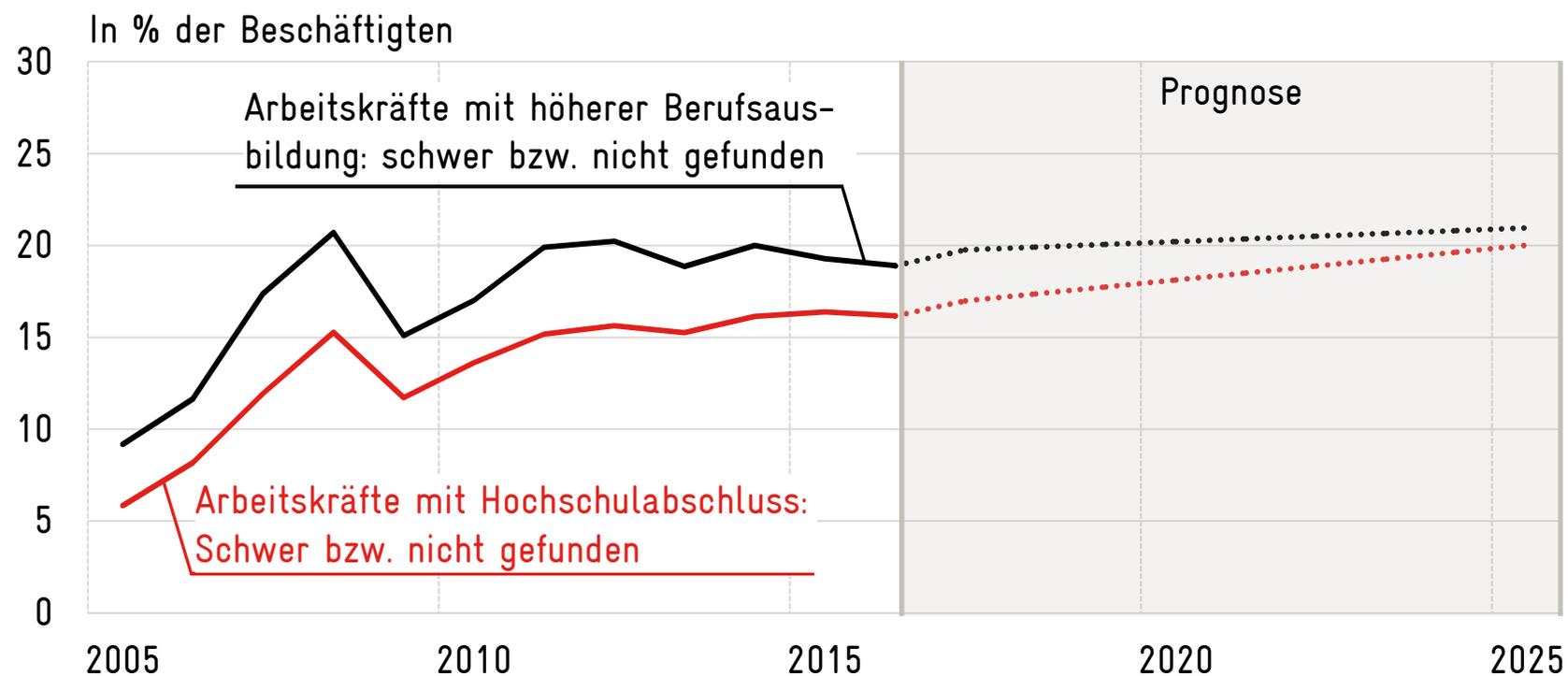
Föderalistische Hochschulpolitik

Haben wir uns verzettelt?



Föderalismus und Fachkräftemangel

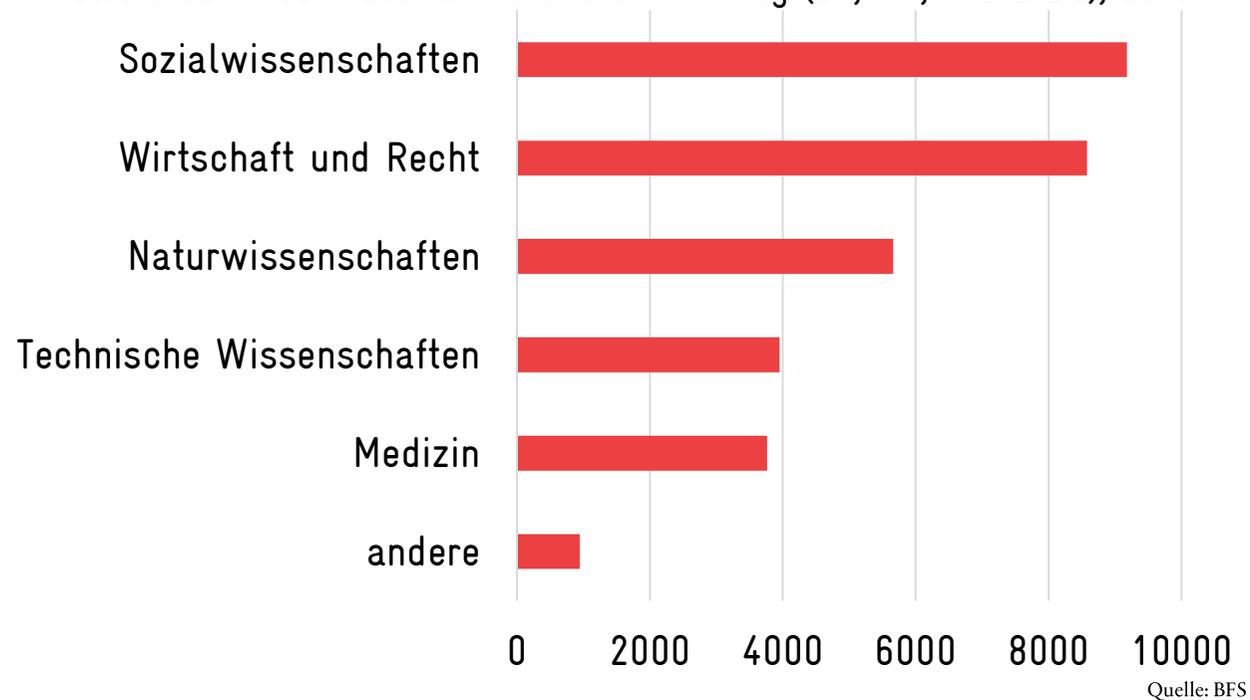
Sich zuspitzender Fachkräftemangel



Quelle: BFS

Föderalismus und Arbeitsmarktbedürfnisse

– Studienabschlüsse über alle drei Stufen hinweg (BA, MA, PhD & Liz), 2015



Trend

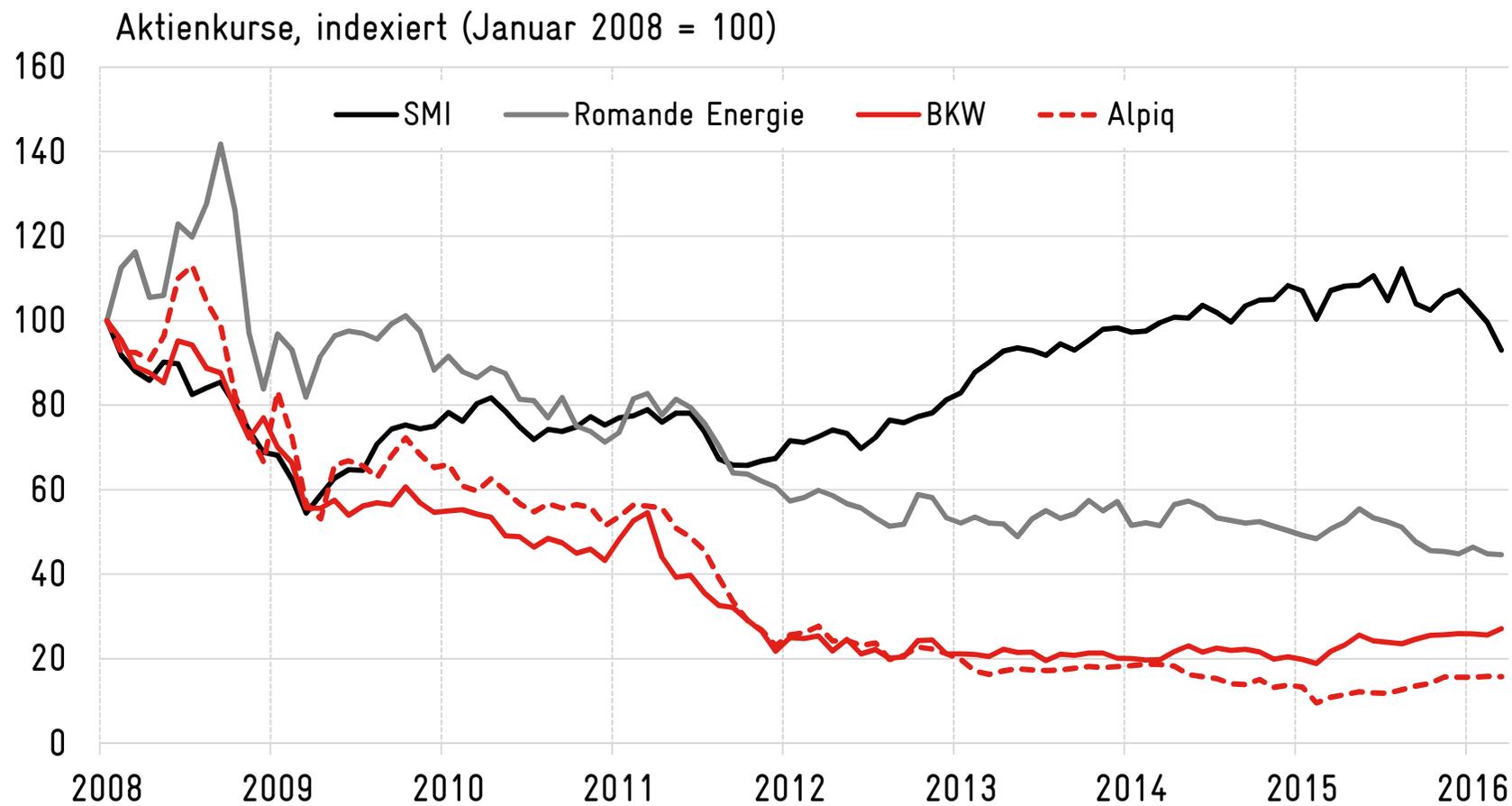


60%
der neuen Jobs fordern
Qualifikationen, die nur
20% der Leute haben

Quelle: EY megatrends – the future of work

Föderalismus und kantonales Unternehmertum

Verluste der öffentlichen Hand im Energiesektor



Quelle: six-swiss-exchange.com

Inhalt

- Switzerland First: eine föderalistische Erfolgsgeschichte
- Schweizer Föderalismus – Erfolgsgeschichte mit Reformbedarf?
- Weiterentwicklung des Schweizer Föderalismus

Strategie zur Revitalisierung

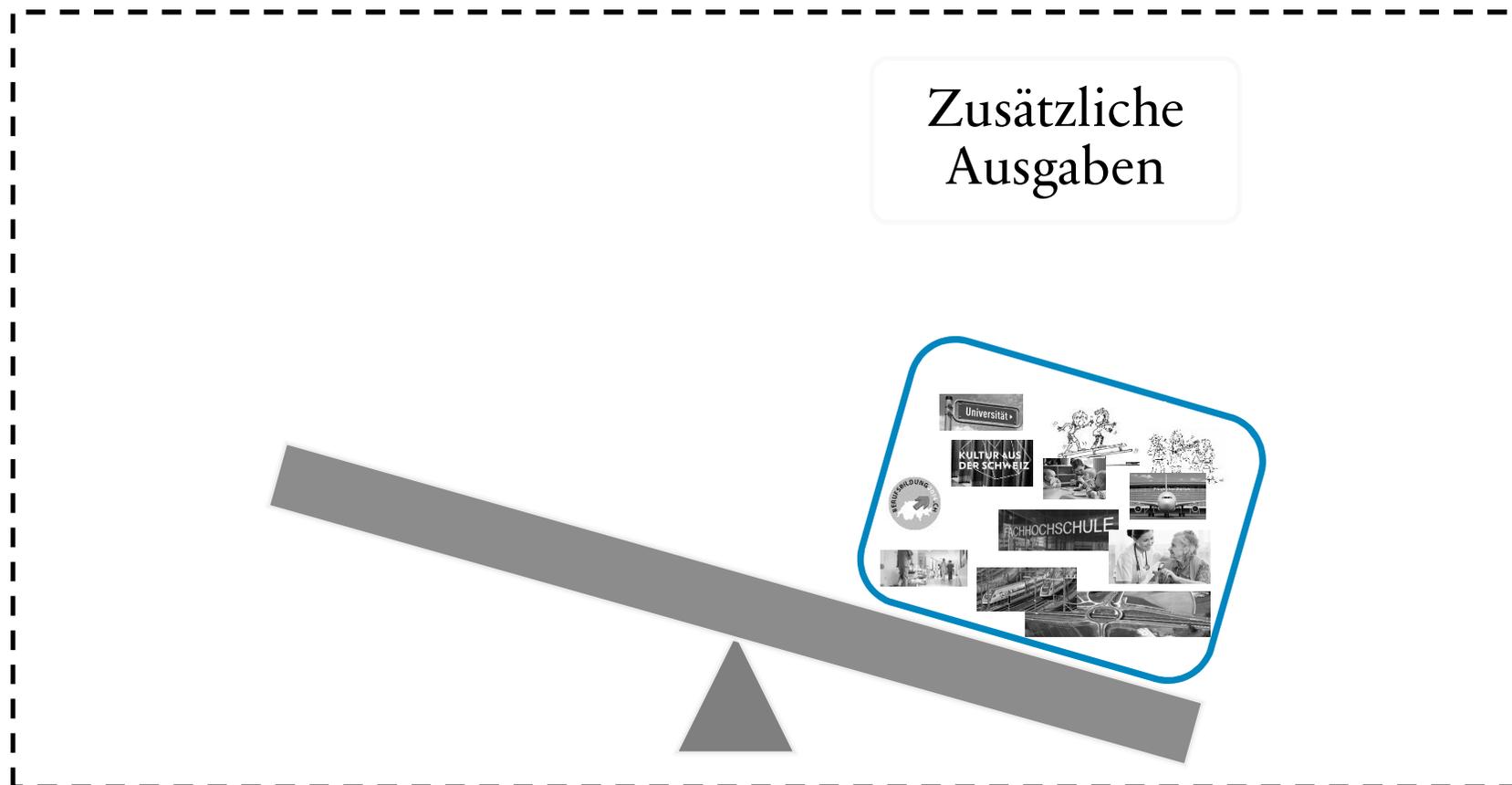
Welche Staatsebene kann eine Aufgabe am effizientesten erbringen?

Aufgabenteilung: Dezentralisieren



Bilder: Diverse Quellen

Aufgabenteilung: Mehrkosten für die Kantone



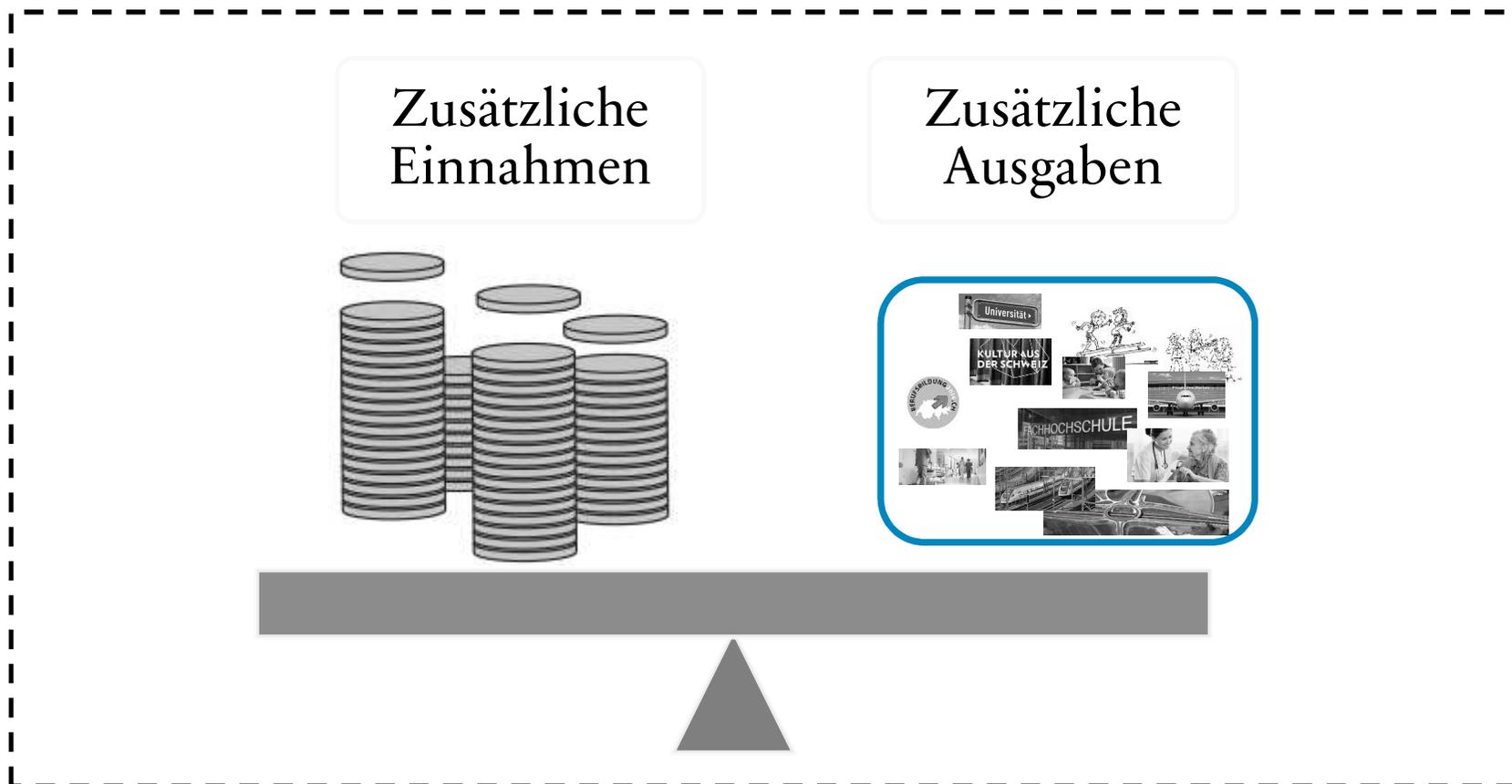
Konsequente Aufgabentflechtung

Sport- und Musikunterricht
Berufsbildung
Universitäten und Fachhochschulen
Ergänzungsleistungen
Individuelle Prämienverbilligung
Bahninfrastruktur
Öffentlicher Regionalverkehr
Kantonsstrassen
Nationalstrassen
Kinderbetreuung
Kulturförderung

Dezentralisierung der
Finanzierungs-
verantwortung

Saldo:
5000 – 7300 Mio. Fr.

Aufgabenteilung: Aufgaben und Steuern dezentralisieren



Notwendigkeit der Dezentralisierung der Einnahmen

Ausgabenseite

Lastenverschiebung
Bund → Kantone

Einnahmeseite

Verschiebung von
Steuerhoheit



Reduktion direkte
Bundessteuern

obligatorisch,
gemäss
Automatismus



Reziproke
Anpassung
kantonale
Steuern

in kantonaler
Kompetenz,
nach Bedarf

Mehr Wettbewerb in der (Tertiär-) Bildung

Steigerungspotential bei der Hochschulautonomie



Quelle: university-autonomy.eu

Kantone im 21. Jahrhundert

Systemrisiken reduzieren



Föderalismus und die «obere Hälfte» der Schweiz (>1080 m)



Quelle: ARE (Arealstatistik, 2005)

Laborföderalismus auch in Zukunft

Lokales Stimmrecht für Ausländer

E-Voting

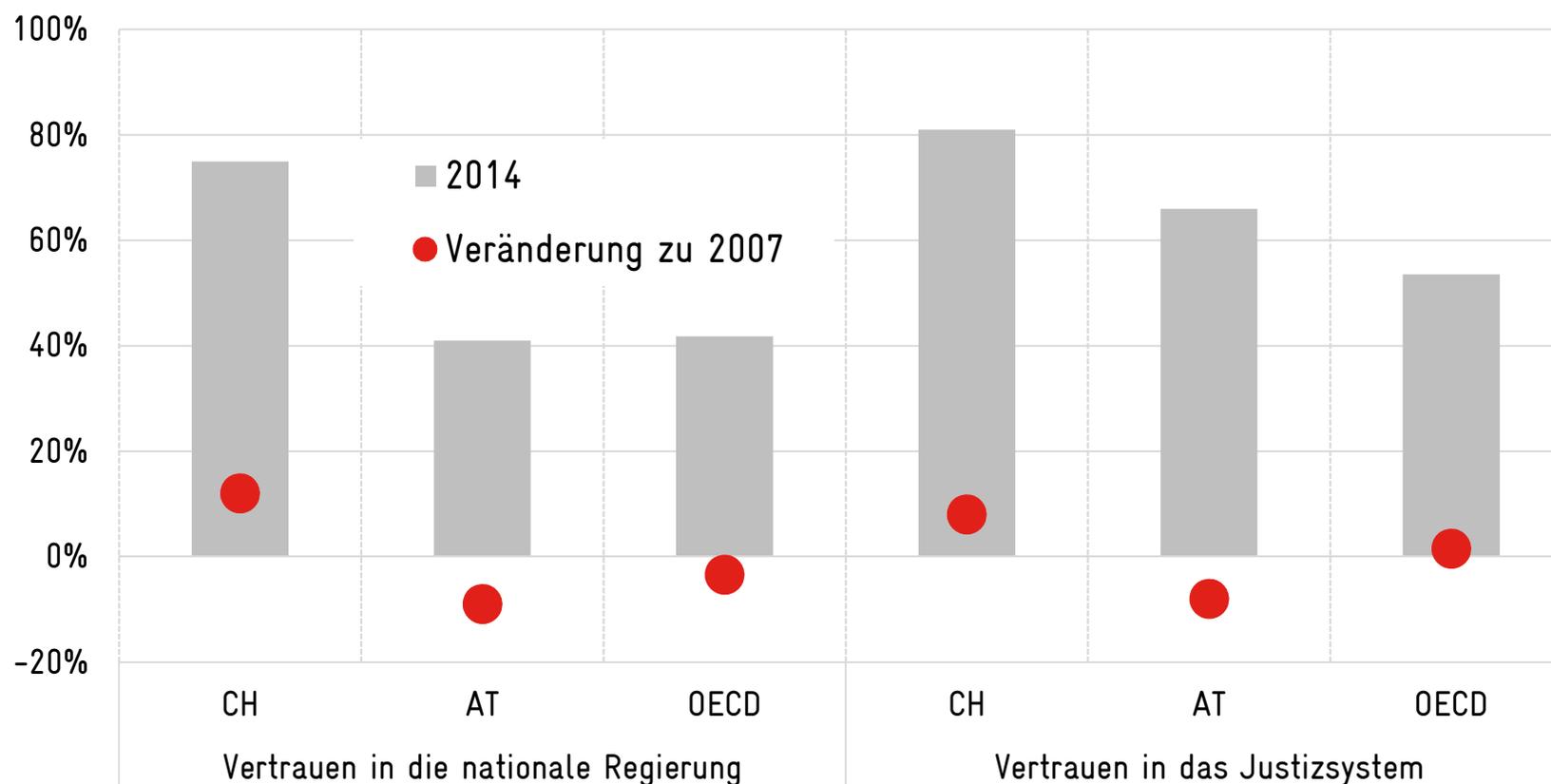


Quelle: srf

Föderalistisches Reformpotenzial dank Bürgernähe

Steigendes Vertrauen in die Regierung

Anteil Antworten in Prozent und Veränderungsraten in Prozentpunkten



Quelle: OECD

Reformagenda CH baut auf föderale Erneuerungskultur auf

- Dinge tun, die bisher noch nicht getan worden sind
- Ziele erreichen wollen, die noch nie angestrebt worden sind
- Ergebnisse verbessern, die bislang befriedigten
- Hindernisse übersteigen, die selbst errichtet worden sind
- Den vertrauten Ist-Zustand verlassen, auch wenn dies Unsicherheit auslöst